

**МИНИСТЕРСТВО ОБЩЕГО И ПРОФЕССИОНАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ
РОСТОВСКОЙ ОБЛАСТИ
ГОСУДАРСТВЕННОЕ БЮДЖЕТНОЕ ПРОФЕССИОНАЛЬНОЕ
ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ РОСТОВСКОЙ ОБЛАСТИ
" Среднегорлыкское профессиональное училище №85"**

Методические и справочные материалы для преподавателя, куратора группы

Работа над понятиями в процессе антикоррупционной работы

Антикоррупционная работа в образовательных учреждениях должна начинаться с понимания обучающимися значения таких понятий как закон, право, мораль. Предлагаемые в этой рубрике материалы могут быть использованы преподавателем при составлении различных задания по проверки усвоения учащимися знаний по антикоррупции. Например: выбрать правильный ответ из предложенных, установить соответствие между понятием и его определением и др.

Закон — это принятые в обществе, государстве правила поведения. Закон фиксирует права, формулирует запреты и обязательно должен выполняться. В широком смысле закон — это все нормативные правовые акты и общеобязательные правила. Законы создаются компетентными органами государственной власти и в силу этого являются обязательными для исполнения всеми гражданами государства. В ранг законов (в которых содержатся правовые нормы) возводятся те правила, которые отражают волю народа страны. Они установлены и охраняемы государством. Законами регулируются отношения между людьми в обществе, на производстве и на улице, в школе и в семье. Законом определяются не только правила, но также наказания для тех, кто не следует установленным правилам поведения. Неисполнение правовой нормы влечет разные неблагоприятные последствия. Государство, от имени которого в нашей повседневной жизни выступают и действуют различные государственные органы и учреждения, требует от своих граждан исполнения законов. Естественно, и все государственные органы, должностные лица, общественные объединения в своей деятельности также обязаны подчиняться требованиям закона — это есть верховенство закона. Таким образом, закон — это нормативный правовой акт, содержащий обязательные правила поведения в обществе, принятый высшим государственным органом или в порядке референдума, имеющий верховенство и прямое действие на всей территории Российской Федерации.

Право — система правил поведения, принятых государством для управления обществом, за нарушение которых налагаются меры принуждения. Обязанность — мера должного поведения человека в обществе. Ни один гражданин не должен освобождаться или уклоняться от обязанностей, это бремя в равной мере распространяется на всех граждан. Однако в России проживает много лиц, не являющихся гражданами страны. Конституция Российской Федерации не освобождает их от некоторых обязанностей. Но некоторые права и обязанности на этих лиц не распространяются, они свойственны только гражданам России (например, защищать Отечество и др.).

Моралью (или нравственностью) называют принятую в обществе систему норм, идеалов, принципов и ее выражение в реальной жизни людей.

Мораль в целом проявляет себя в осмыслении противоположности добра и зла. **Добро** понимается как важнейшая личная и общественная ценность и соотносится с влечением человека к поддержанию единства межличностных связей и достижению нравственного совершенства. Добро есть стремление к гармоничной целостности как в отношениях между людьми, так и во внутреннем мире личности. Если добро — созидательно, то **зло** — это все, что разрушает межличностные связи и разлагает внутренний мир человека.

Все нормы, идеалы, предписания морали ставят своей целью поддержание добра и отвлечение человека от зла. Когда человек осознает требования поддержания добра как свою личную задачу, можно говорить, что он осознает свой **долг** - обязательства перед обществом. Исполнение долга контролируется внешним образом — общественным мнением и внутренним образом — совестью. Таким образом, **совесть** есть личное осознание своего долга.

Человек свободен в моральной деятельности — он волен выбрать или не выбрать путь следования требованиям долга. Эта свобода человека, его способность выбирать между добром и злом называется **моральным выбором**. На практике моральный выбор — нелегкая задача: часто очень трудно сделать выбор между долгом и личными склонностями (например, пожертвовать деньги в детский дом). Еще сложнее становится выбор, если разные виды долга противоречат друг другу (так, врач должен спасти жизнь больного и избавить его от боли; иногда то и другое несовместимо). За последствия морального выбора человек отвечает перед обществом и перед самим собой (своей совестью).

Основные **права и свободы человека** (гражданина) являются правами естественными, т.е. принадлежащими человеку от рождения в соответствии со статьей 17 Конституции Российской Федерации, независимо от пола, возраста, расы, национальности и вероисповедания. Каждый человек имеет и сохраняет эти права от рождения и до конца своих дней. Мы пользуемся своими правами, не задумываясь об их природе, они становятся естественным состоянием человека. Предоставленное государством право — это прежде всего определенная свобода поведения человека. От человека самого зависит, воспользуется он этим правом или нет. Права имеют определенную законом меру, границу, выход за пределы которой означает злоупотребление правом и запрещается законом. Это закреплено в Конституции Российской Федерации в части 3 ст. 17: «Осуществление прав и свобод человека и гражданина не должно нарушать права и свободы других лиц». Указанный конституционный принцип нельзя забывать, надо помнить, что он действителен для всех случаев жизни. Об этом надо помнить, делая выбор: совершать или нет действия имеющие коррупционный характер.

Закон предусматривает и защиту прав человека от их нарушений. Это означает, что государство гарантирует человеку возможность пользоваться закрепленными в законе правами, так как предусмотрены и правовые способы их защиты. Обязательность исполнения этих правил поведения в обществе обеспечивается государственным принуждением (угроза наказания). Угроза наказания исходит от государственной власти и приводится в исполнение его органами, обычно судами. Правовые нормы регулируют только внешнее поведение человека, диктовать человеку, о чем ему думать или во что ему верить, они не могут.

Правонарушение — это такое поведение (поступки) людей, которое противоречит правовым нормам и наносит вред обществу. Противоправность правонарушения выражается в нарушении установленного запрета или неисполнении обязанности совершить определенные действия. Это нарушение правового приказа, установленного государством запрета определенного поведения, неповиновение государственной власти. Правонарушением признается отклонение не от любого правила поведения, а лишь от такого правила, которое предусмотрено или запрещено нормами права. Правонарушениями не могут быть мысли, чувства людей, какими бы не-хорошими они ни были, до тех пор пока они не выразились в конкретных противоправных действиях. Бездействие является правонарушением в том случае, если человек должен был совершить определенные обязанности, предусмотренные нормой права, но не совершил (не оказал помощи лицу, находящемуся в опасном для жизни состоянии, если он обязан был это сделать, не выполнил служебные обязанности, не заплатил налоги и т. п.). Закон относит коррупцию к противоправным действиям.

Преподавателю следует акцентировать внимание на то, что коррупция — это одна из наиболее острых проблем, угрожающих национальной безопасности и существованию любого государства. Являясь негативным социально-правовым явлением, она подрывает эффективность государственного управления. Сегодня в России принят и действует комплекс нормативных правовых документов, положения которых направлены на обеспечение противодействия коррупции в Российской Федерации. За последние два года приняты существенные поправки в антикоррупционное законодательство. 11 апреля 2014 г. Президент Российской Федерации утвердил Национальный план по противодействию коррупции на 2014—2015 гг. В мае 2014 г. Председатель Правительства подписал распоряжение об утверждении программы по антикоррупционному просвещению в период с 2014 по 2016 год. Она предусматривает мероприятия, направленные на развитие правового образования, повышение правовой культуры граждан, правовое просвещение граждан, формирование антикоррупционного стандарта поведения. Важно понимать, что ликвидировать коррупцию при помощи одних лишь правовых санкций невозможно. Нормы права, в том числе антикоррупционной направленности, способны действовать эффективно лишь в условиях сложившейся и устоявшейся системы морально-нравственных принципов действовать без коррупции, решать возникающие проблемы легитимными способами. То, что коррупция всегда являлась и является злом для общества, государства должно быть усвоено гражданином ещё в подростковом возрасте.

К сожалению, как показывает практика, не только обучающиеся, но и взрослые нередко затрудняются дать разъяснение слову коррупция. Коррупция (лат. *corruptio* — порча, разложение, испорченность) — это собирательное понятие, означающее прямое использование прав лицом, имеющим определенные полномочия, связанные с его должностью, в целях личного

обогащения. В этом же ключе определяют коррупцию и международные организации. Наиболее краткое из них: «злоупотребление публичной властью ради частной выгоды». Более полное определение содержится в документах 34-й сессии Генеральной Ассамблеи ООН (1979): «Выполнение должностным лицом каких-либо действий или бездействие в сфере его должностных полномочий за вознаграждение в любой форме в интересах дающего такое вознаграждение, как с нарушением должностных инструкций, так и без их нарушения»

Коррупция — это особая форма противоправной и аморальной деятельности, направленной против общества, государственной власти, интересов государственной службы всех уровней; сделка между должностным лицом и лицом, вступившим в сговор. Отсюда незаконность получаемых материальных и нематериальных преимуществ, аморальность возникающей вокруг них социальной среды. Причем формы разнообразны: взяточничество, фаворитизм, nepотизм (кумовство), протекционизм, лоббизм, незаконное распределение и перераспределение общественных ресурсов и фондов, незаконная приватизация, незаконная поддержка и финансирование политических структур (партий и др.), предоставление льготных кредитов, заказов, использование личных контактов для получения доступа к общественным ресурсам — товарам, услугам, источникам доходов, привилегиям, оказание различных услуг родственникам, друзьям, знакомым и др.

Кто является коррупционером? В настоящее время законодатель к коррупционным правонарушениям относит разнообразные преступления, и в их числе наиболее распространенным и общественно опасным является взяточничество. Рассматривая участников коррупции на примере взяточничества, стоит отметить, что в коррупционном процессе всегда участвуют две стороны. Одна сторона — это взяткополучатель (подкупаемый). Вторая сторона — это взяткодатель (осуществляющий подкуп). Также в процессе может участвовать и третья сторона — посредник

Участники коррупции. Непринятие преподавателем, являющимся стороной конфликта интересов, мер по предотвращению или урегулированию конфликта интересов является правонарушением, влекущим его увольнение с государственной службы в соответствии с законодательством Российской Федерации. Преподаватель вправе уведомить об известных ему фактах обращения каких-либо лиц к иным преподавателем с целью их склонения к совершению коррупционных правонарушений. Рассматривая участников коррупции на примере взяточничества, стоит отметить, что в коррупционном процессе всегда участвуют две стороны. Одна сторона — это взяткополучатель (подкупаемый). Вторая сторона — это взяткодатель (осуществляющий подкуп). Также в процессе может участвовать и третья сторона — посредник.

Взяткодатель предоставляет взяткополучателю некую выгоду в обмен на возможность пользоваться полномочиями этого лица в своих целях. Выгодой могут быть деньги, материальные ценности, услуги, льготы и прочее. При этом обязательным условием является наличие у взяткополучателя распорядительных или административных функций.

Посредник действует по инициативе взяткодателя или взяткополучателя, от их имени, выполняет техническое поручение своего доверителя. Его роль ограничивается тем, что он помогает реализовать возникший у взяткодателя или взяткополучателя умысел на совершение данных преступлений.

За преступления коррупционной направленности Уголовным кодексом Российской Федерации предусмотрены следующие виды наказаний: штраф; лишение права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью; обязательные работы; исправительные работы; принудительные работы; ограничение свободы; лишение свободы на определенный срок (см. статьи УК РФ).

Коррупционные правонарушения и юридическая ответственность. Гражданин может добровольно сообщить о даче им взятки в орган, имеющий право возбудить уголовное дело. При этом, не может быть признано добровольным заявление о даче взятки, если правоохранительным органам стало известно об этом из других источников. Дача взятки нередко осуществляется с помощью посредника, что является самостоятельным преступлением.

Преступления взяточничества являются скрытыми и в разглашении их совершения не заинтересована ни одна из сторон (взяткополучатель и взяткодатель). Довольно часто участники этого преступления для придания большей конспиративности его совершения используют иных лиц, которым доверяют, в том числе родственников, близких людей. Однако если

имущественная выгода в виде денег, иных ценностей, оказание материальных услуг предоставлены родным и близким должностного лица с его согласия либо если он не возражал против этого и использовал свои служебные полномочия в пользу взяточдателя, то действия должностного лица признаются получением взятки, а родственники или близкие должностного лица, «помогавшие» в преступлении привлекаются к уголовной ответственности за посредничество во взяточничестве.

Применительно ко всем преступлениям, охватываемым понятием взяточничества, важным является вопрос о разнице между подарком и взяткой. При разграничении подарка и взятки следует учитывать, что **подарок** (Гражданский кодекс Российской Федерации) не предполагает встречного обязательства, то есть, лицо получает его не за действия (бездействие), которое оно может осуществить, а как знак уважения и внимания. Соответственно, и вручающий подарок не рассчитывает на какие-либо ответные действия (бездействие) в его интересах со стороны должностного лица в связи с его служебным положением. Передавая подарок, даритель ничего не просит взамен. Взятка дается за конкретное действие либо бездействие по службе (т.е. несовершение тех действий, которое лицо должно было совершить) или за общее благоприятствование в пользу дающего или представляемых им лиц. Следовательно, основным признаком, отличающим дарение от взятки, выступает безвозмездность.

Служебный подлог. (УК РФ) является внесение должностным лицом, а также государственным служащим или служащим органа местного самоуправления, не являющимся должностным лицом, в официальные документы заведомо ложных сведений, а равно внесение в указанные документы исправлений, искажающих их действительное содержание, если эти деяния совершены из корыстной или иной личной заинтересованности. Содержание используемых в статье категорий состоит в следующем. Официальным документом, о котором говорится в норме ст. УК РФ, является документ, удостоверяющий факты, влекущие юридические последствия в виде предоставления или лишения прав, возложения или освобождения от обязанностей, изменения объема прав и обязанностей. Это листки временной нетрудоспособности, медицинские книжки, экзаменационные ведомости, зачетные книжки, справки о заработной плате, протоколы комиссий по осуществлению закупок, свидетельства о регистрации автомобиля и т.п. Под внесением заведомо ложных сведений, исправлений признается отражение заведомо не соответствующих действительности фактов как в уже существующих официальных документах, так и путем изготовления нового документа, в том числе с использованием бланка соответствующего документа.

Злоупотребление должностными полномочиями — это коррупционное преступление, ответственность за которое также предусмотрена статьей УК РФ. Суть указанного преступления заключается в использовании должностным лицом своих служебных полномочий вопреки интересам службы, если это деяние совершено из корыстной или личной заинтересованности и повлекло существенное нарушение прав и законных интересов граждан или организаций либо охраняемым законом интересам общества и государства. В данном случае речь идет о том, что должностное лицо использует свои полномочия не на благо обществу и государству, а для своей выгоды. Злоупотребление может быть как самостоятельным коррупционным преступлением, так и сопровождать взяточничество

В этом случае должностное лицо понимает, что не имеет права принимать то или иное решение, подписывать документы, выдавать справки, но умышленно делает это. Должностное лицо присваивает себе полномочия, которых у него на самом деле нет.

Под **незаконным участием в предпринимательской** (ст. 289 УК РФ) понимается учреждение должностным лицом организации, осуществляющей предпринимательскую деятельность, либо участие в управлении такой организацией лично или через доверенное лицо вопреки запрету, установленному законом, если эти деяния связаны с предоставлением такой организации льгот и преимуществ или с покровительством в иной форме. Общественная опасность данного преступления состоит, прежде всего, в том, что незаконное участие в предпринимательской деятельности создает условия для коррупционных связей, стимулирует должностное лицо использовать возможности по службе в своих корыстных интересах, причиняя вред действительным интересам службы

Административное правонарушение. — противоправное, виновное действие (бездействие) физического или юридического лица, за которое Кодексом Российской Федерации

об административных правонарушениях (КоАП РФ) или законами субъектов Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность (статья 2.1 КоАП РФ). К административным коррупционным правонарушениям относятся обладающие признаками коррупции и не являющиеся преступлениями правонарушения, за которые установлена административная ответственность. Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях содержит более 20 составов административных правонарушений коррупционного характера, среди которых можно выделить такие, как: статья 5.16 «Подкуп избирателей, участников референдума либо осуществление в период избирательной кампании, кампании референдума благотворительной деятельности с нарушением законодательства о выборах и референдумах» статья 5.20 «Незаконное финансирование избирательной кампании, кандидата, избирательного объединения, кампании референдума, оказание запрещенной законом материальной поддержки, связанные с проведением выборов, референдума, выполнение работ, оказание услуг, реализация товаров бесплатно или по необоснованно заниженным (завышенным) расценкам» статья 5.45 «Использование преимуществ должностного или служебного положения в период избирательной кампании, кампании референдума» статья 5.47 «Сбор подписей избирателей, участников референдума в запрещенных местах, а также сбор подписей лицами, которым участие в этом запрещено федеральным законом» статья 5.50 «Нарушение правил перечисления средств, внесенных в избирательный фонд, фонд референдума» статья 7.27 «Мелкое хищение» (в случае совершения соответствующего действия путем присвоения или растраты) статья 7.30 «Нарушение порядка осуществления закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» статья 14.9 «Ограничение конкуренции органами власти, органами местного самоуправления» статья 19.28 «Незаконное вознаграждение от имени юридического лица» статья 19.29 «Незаконное привлечение к трудовой деятельности либо к выполнению работ или оказанию услуг государственного или муниципального служащего либо бывшего государственного или муниципального служащего» и другие.

Как не допустить поведения или действий, которые могут восприниматься как требование или просьба дать взятку либо согласие принять взятку.

Действовать строго в рамках своих служебных (должностных) полномочий. Избегать неформальных отношений с лицами, взаимодействие с которыми происходит в связи с исполнением служебных (должностных) обязанностей.

НЕ ПОЗВОЛЯТЬ ПОВЕДЕНИЯ, КОТОРОЕ МОЖЕТ БЫТЬ РАСЦЕНЕНО:

- как согласие допустить неправомерные действия (бездействие), а в случае поступления предложений их совершить, преподаватель должен отказаться и разъяснить последствия наступления уголовной ответственности за коррупционное преступление;
- как сетование на трудность (сложность) или обременительность исполнения им своих служебных (должностных) полномочий;
- как вымогательство взятки, в том числе выраженное через инициативное предложение преподавателем исполнить свои полномочия в особом порядке (например, в не рабочее время, в ускоренном режиме, и т.п.), либо напротив, заведомое создание условий, при которых лицо, вынуждено прибегнуть к их преодолению за незаконное вознаграждение.

Если вам предлагают взятку — необходимо отказать в получении взятки в вежливой форме, не допуская опрометчивых высказываний, которые могли бы трактоваться взяткодателем как готовность принять взятку. Преподаватель обо всех случаях обращения к нему каких-либо лиц в целях склонения его к совершению коррупционного правонарушения обязан незамедлительно уведомить представителя нанимателя, органы прокуратуры, правоохранительные или другие компетентные органы. В уведомлении, которое составляется в письменной форме, отражаются следующие сведения: — ФИО, год и место рождения, место жительства, должность и контактный телефон служащего, направившего уведомление; — подробные сведения о коррупционных правонарушениях, к совершению которых гражданского служащего склоняли; — все известные сведения о лице, склоняющем (склонявшем) гражданского служащего к совершению коррупционных правонарушений; — дата, время, место, способ и обстоятельства склонения гражданского служащего к совершению коррупционных правонарушений. При нахождении в командировке, отпуске, вне места прохождения службы преподаватель обязан

уведомить представителя нанимателя незамедлительно с момента прибытия к месту прохождения службы. Невыполнение преподавателем должностной (служебной) обязанности уведомления является правонарушением, влекущим его увольнение с работы.